

Landstingsstyrelsen
Hälso- och sjukvårdsnämnden

Landstingets brandskyddsarbete

Bakgrund

Granskningar år 2010 och 2011 visade på brister i landstingets brandskyddsarbete. I yttranden över granskningarna instämde landstingsstyrelsen med revisorerna om att styrningen och kontrollen över brandskyddsarbetet behövde förbättras. Hösten 2012 uppgav landstingsstyrelsen att nya riktlinjer och regler för brandskyddet skulle tas fram och att ett system för uppföljning skulle införas.

Granskningens resultat

Av denna uppföljande granskning framgår att landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden inte har utvecklat sin styrning och kontroll över brandskyddsarbetet inom sina ansvarsområden. Det är tveksamt om styrelsen och nämnden uppfyller de krav som ställs enligt 2 kap. 2 § i lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. Nedan redovisar vi våra iakttagelser:

- Landstingsstyrelsen har brustit i sin beredning till fullmäktige. I landstingets saknas det en policy för styrelserna och nämndernas brandsäkerhetsarbete. Den policy som finns för kvalitet och säkerhet är för översiktlig för att vara styrande för styrelsernas och nämndernas brandskyddsarbete.
- Landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden har inte beslutat om någon strategi, riktlinjer, mål eller ambitionsnivå för det byggnadstekniska och organisatoriska brandskyddsarbetet. De brandskyddsdokument som är publicerade i ledningssystemet är beslutade av tjänstemän inom verksamhetsområde service. Vi har inte hittat något stöd för att dessa tjänstemän har befogenheter att besluta om regler för verksamheterna.
- Landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden har inte beslutat om att genomföra några kontroller eller liknande i syfte att säkerställa att regler m.m. för brandskyddsarbete följs.

2017-12-19

- Landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden har inte fått några rapporter om brandskyddsarbetet inom deras ansvarsområden. Det är även oklart i vilken grad landstingets tjänstemannaledning håller sig informerade om brandskyddsarbetet i landstinget.
- Landstingsstyrelsen har inte beslutat om någon övergripande strategi för arbetet med säkerhet och beredskap i landstinget för mandatperioden 2015 - 2018. Den strategi som styrelsen beslutade om för mandatperioden 2011 – 2014 är inaktuell och inte anpassad till landstingets nuvarande organisation.
- En bearbetad version av landstingsstyrelsens strategi för säkerhet och beredskap för mandatperioden 2011 – 2014 finns sedan i juni 2017 publicerad i landstingets ledningssystem. Texter i den publicerade strategin har ändrats språkligt på tjänstemannanivå. Landstingsstyrelsen har inte gett befogenhet till tjänstemän att ändra i styrelsens strategi. Innehållsmässigt överensstämmer det publicerade dokumentet i ledningssystemet i allt väsentligt med den inaktuella strategi som styrelsen beslutade om för perioden 2011 – 2014.

Rekommendationer

Med anledning av granskningens iakttagelser rekommenderar vi landstingsstyrelsen att bereda förslag till fullmäktige om en ny policy för landstingets säkerhet och beredskap. Den nya policyn bör tydliggöra inriktning för säkerhets- och beredskapsarbetet inklusive brandskyddsarbetet med uppgifter om krav och vilket ansvar styrelser och nämnderna har för detta arbete. När det gäller brandskyddsarbetet bör landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden med utgångspunkt av den nya policyn:

- Besluta om riktlinjer för brandskyddsarbetet för sina ansvarsområden.
- Säkerställa att det finns dokumenterade riskanalyser för brandskyddsområdet för styrelsens respektive nämndens ansvarsområde.
- Besluta om ambitionsnivåer och vilka prioriteringar som ska göras när det gäller brandskyddsarbetet för styrelsens respektive nämndens ansvarsområde.
- Besluta om vilka inom styrelsens respektive nämndens ansvarsområde som ska ha befogenhet att besluta om regler och rutiner för det tekniska och organisatoriska brandskyddsarbetet.
- Med hjälp av utbildningsinsatser, information i ledningssystem och intranät m.m. säkerställa att riktlinjer, regler och rutiner om brandskyddsarbetet är väl kända bland verksamheterna.

2017-12-19

- Med hjälp av kontroller m.m. säkerställa att verksamheterna följer de regler och rutiner som gäller för brandskyddsarbetet.
- Med hjälp av uppföljning och utvärdering säkerställa att styrelsens och nämndens verksamheter har ett tillräckligt brandskydd.

Mot bakgrund av otydligheter i reglerna för det systematiska arbetsmiljöarbetet rekommenderar vi att landstingsstyrelsen hälso- och sjukvårdsnämnden också beslutar om nya regler för det systematiska arbetsmiljöarbetet inom sina ansvarsområden. Hälso- och sjukvårdsnämnden bör även ge hälso- och sjukvårdsdirektören rätt att fördela arbetsmiljöuppgifter inom nämndens förvaltning.

Vid revisorernas överläggning den 19 december 2017 beslöt revisorerna enhälligt att ställa sig bakom slutsatser och rekommendationer i detta missiv. Missiv och underliggande rapport (nr 10/2017) lämnar revisorerna för yttrande till landstingsstyrelsen och hälso- och sjukvårdsnämnden. Yttrande med uppgifter om verkställda och planerade åtgärder ska lämnas till revisionskontoret senast den 28 maj 2018.

För landstingets revisorer



Christer Fessé
Ordförande



Bert Öhlund
Vice ordförande